

Об изменениях в федеральном законодательстве в сфере землепользования в части передаче полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, от органов местного самоуправления муниципальных районов в органы местного самоуправления поселений

До 1 марта 2015 года в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлялось органами местного самоуправления муниципального района.

В прошлом году в данный Федеральный закон были внесены изменения Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с указанными изменениями с 1 марта 2015 года при наличии в поселении утвержденных правил землепользования и застройки полномочие по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переходит от органов местного самоуправления муниципального района к органам местного самоуправления поселения.

В Мурманской области утвержденные правила землепользования и застройки имеют практически все поселения.

Таким образом, с 1 марта 2015 года право распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переходит от органов местного самоуправления муниципальных районов к органам местного самоуправления поселений.

Вместе с тем, по поступающей из муниципальных районов информации в настоящее время большинство поселений не готовы исполнять вышеуказанное полномочие, поскольку не обладают возможностью увеличить штат муниципальных служащих, опытом распоряжения землями, квалифицированными кадрами и соответствующим финансированием.

В этой связи было бы целесообразно передать данные полномочия с уровня поселения на уровень муниципального района.

Однако соответствующие соглашения могут заключаться только по полномочиям, касающимся вопросов местного значения (часть 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В силу статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусмотрена возможность перераспределения таких полномочий между муниципальными образованиями различных уровней. Это подтверждается разъяснениями Министерства экономического развития Российской Федерации (см. письма от 16.03.2010 № Д23-867, от 16.06.2010 № Д23-2155, от 12.08.2011 №ОГ-Д23-930) и сложившейся судебной практикой (см. определения Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 03.03.2011 № ВАС-2271/11, от 14.03.2011 № ВАС -2259/11, от 14.03.2011 № ВАС-2269/11).

Таким образом, на сегодняшний день поселения и муниципальные районы не могут перераспределять между собой полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

На наш взгляд, данная ситуация может быть решена только путем внесения изменений в федеральное законодательство. Согласно Конституции Российской Федерации в субъектах Российской Федерации право законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации (статья 104).

В связи с этим Министерством юстиции Мурманской области подготовлен проект законодательной инициативы по внесению изменений в Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», который направлен в Мурманскую областную Думу для рассмотрения по существу.